

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4828

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 05.11.2024	תאריך דיון 10.12.2024
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תחזוקה והטמעת מערכת סייבר SIEM מבוססי IBM QRADAR	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)3	30.10.2024	8001303631

חברי ועדה נוכחים

יהונתן רזניק
גליה ימין
אביתר שמואל פרץ

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועצת משפטית
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
טו בי סקור בע"מ	513410720		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	2,682,244	2,682,244	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חברת טו בי סקור בע"מ (להלן - **הספק**) לצורך המשך תחזוקה והטמעת מערכת סייבר SIEM מבוססת IBM QRADAR (להלן - **השירותים**).
- בעקבות החלטת ממשלה מס' 2443 משנת 2015, להקמת היחידה להגנת הסייבר בממשלה ומרכז שליטה ובקרה ממשלתי למול איומי סייבר, הקים המשרד יחידת סייבר מגזרית (להלן - **היחידה**), שהחלה בהקמת מרכז סייבר מגזרי, ייחודי בעולם, למגזר הבריאות בישראל שיעסוק בגיבוש תמונת מצב מגזרית בהיבטי הגנת הסייבר ומתן מענה לטיפול באירועי סייבר.
- מרכז הסייבר פועל בתחומים הבאים:
 - בניית תמונת מצב מגזרית על איומי סייבר והתמודדות עם אירועי סייבר במגזר הבריאות.
 - ניטור כלל ארגוני הבריאות ושיפור היכולת לזהות איומים וסיכונים ברשת המחשוב.
 - שיתוף ידע בין ארגוני הבריאות.
 - המרכז מאפשר למגזר הבריאות לקבל מערכת ניטור מתקדמת ולתת סיוע של צוות תגובה ייעודי בעת אירוע סייבר

מטעם המשרד.

3.5. תמיכה מובנית בניהול אירועים

4. ביום 14.05.19, יצא המשרד לתיחור 43/2019 עבור תחזוקה והטמעת מערכת סייבר SIEM מבוססי IBM-QRADAR, במסגרת מכרז מסגרת.
5. ביום 10.07.19 אישרה ועדת ענ"א את זכיותו של הספק בתיחור זה, בהיקף של 2,509,500 ש"ח לא כולל מע"מ עד ליום 31.12.21. כמו כן, נרשם בהחלטה כי "המשרד שומר לעצמו את הזכות לממש הרחבות ו/או תוספות עתידיות, עד פי 2 מהיקף ההתקשרות הכולל נשוא תיחור זה"
6. בהתאם לכך, אישרה הועדה המשרדית מימושי אופציות, הרחבות והארכות עד ליום 31.12.22 בהיקף של 850,161 ש"ח לא כולל מע"מ.
7. מעת לעת ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים מכוח כאשר הארכה האחרונה הייתה עד ליום 30.11.2024.
8. נכון להיום מרכז הסייבר(שאינו מבוסס ענן) פעיל ומחוברים אליו 41 ארגוני בריאות הכוללים את משרד הבריאות, בתי חולים וקופות חולים.
9. בבקשת הפטור הקודם, המשרד ציין כי הוא נמצא בתהליך הטמעה של ארגוני בריאות נוספים, ביניהם קופ"ח כללית ולאומית, ובהמשך מעבדות מרכזיות. כעת, המשרד עדכן כי תהליכים אלו עדיין מתמשכים וטרם הסתיים תהליך ההטמעה בכל ארגוני היעד אך הדגיש כי לא בוצעה הרחבה עבור הארגונים המוטמעים כעת אלא על בסיס הרישוי הקיים
10. המשרד מציין, כי מערכות SIEM הינן מערכות עתירות ידע שחיי המדף שלהן ארוכים ממוצרים דומים אחרים בלמעלה מ-10 שנים.
11. יתרונות המערכת וחשיבות שימורה לתקופת זמן נוספת, מפורטים להלן:
 - 11.1. הושקעו בהקמה, תפעול ותחזוקה של המערכת אלפי שעות עובדה וידרשו אלפי שעות עבודה בהחלפת המערכת למערכת אחרת. בעקבות כך, קיים סיכון רב לחשיפה וסיכון להתקפת סייבר בעת החלפת הפלטפורמה.
 - 11.2. הידע הנדרש להפעיל את המערכת במשרד ובארגונים קיים ונצבר ממומחיות של אנליסטים ומיישמים סייבר להפעלת מערך ניטור ותחזוקת המוצר.
 - 11.3. הושקעו בטיוב המערכת מיליוני שקלים בעזרת יועצים.
 - 11.4. הושקעו אלפי שעות בשימוש, טיוב והוספת חוקי הגנה.
 - 11.5. המערכת משתמשת במונעי הגנה מהמתקדמים בשוק.
12. בשנת 2023 החל המשרד בביצוע POC עם חברת גוגל בנושא **מעבר מרכז הסייבר לענן** תחת הודעה מס' 16.2.6.12 בנושא אספקת מערכות אבטחת סייבר מבוססות ענן (Chronicle SIEM & SOAR).
13. המשרד מציין כי תהליך המעבר לענן הינו מורכב ומסובך במיוחד לאור המוצר שנבחר שאינו נותן מענה לכל וקיימים פערי ידע לאנשים בארץ. עם זאת, נכון להיום המשרד מעדכן כי בשנה האחרונה החלה הקמת התשתית למרכז הסייבר מבוסס ענן וכי 60% מהתשתיות הוקמו (כולל חוקים, חיבורים של מקורות מידע ועוד). ההנחה היא כי בקרוב יעבור המשרד למרכז הסייבר מבוסס הענן ולאחר הרצה בת כמה חודשים יתווסף בית חולים אחד או שניים וזאת עד סוף שנת 2025. בהמשך ולאחר שיוודאו כי המעבר צלח, יועברו כל יתר הארגונים גם הם למרכז החדש.
14. המשרד מבהיר כי החלפת המערכת הקיימת בשלב זה למערכת אחרת של ספק אחר, תהיה מהלך לא יעיל שתפגע בקופה הציבורית, שלא לצורך. זאת, מאחר ובהשלמת המעבר לענן, לא יותר צורך במוצר.
15. כמו כן, ההערכה היא כי עד שנת 2027 יסתיים המעבר למרכז הסייבר מבוסס הענן (לא חל עיכוב מהצפי שהועבר בשנה שעברה).
16. גב' עפרה פרנקל, CIO הממשלתי מערך הדיגיטל הלאומי, בחוות דעתה מיום 04.11.2024 ממליצה לאשר את המשך ההתקשרות.
17. לדברי מינהל הרכש כל עוד המערכת פועלת בתצורה מקומית ללא כל רכיב ענני, אין התנגשות עם המכרז המרכזי.
18. הארכת ההתקשרות הינה בתנאים זהים להתקשרות הקיימת, אשר נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות כאמור לעיל. עם זאת, יובהר כי חל גידול של 20% תוספת לתחזוקה בעקבות הצורך בתחזוקת הרכש החדש שבוצע בשנה החולפת. המשרד מסביר כי בכל שנה מבוצע רכש של EPS לטובת גדילה טבעית של מרכז הסייבר כגון תוסף של מערכות אבטחה הנרכשות בארגונים ומחוברות למרכז הסייבר לטובת ניטור.
19. גב' ליאור הרץ ון - שפיגל, רפרנטית בריאות, ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012299 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.